



OS DESAFIOS E OS CAMINHOS PARA A
UNIVERSALIZAÇÃO
DOS SERVIÇOS DE SANEAMENTO





A AESBE e atuação das Associadas

- ✓ Entidade civil sem fins lucrativos, que há 30 anos atua na defesa dos interesses das associadas e desenvolve ações para a transferência de melhores práticas, processos e técnicas visando a otimização dos serviços de saneamento básico prestados à população;

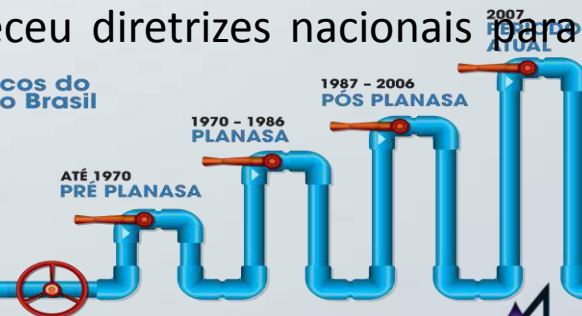
COBERTURA URBANA DE ÁGUA			COBERTURA URBANA DE ESGOTO (coleta)		
Nº de municípios atendidos	População atendida	Percentual da população (%)	Nº de municípios atendidos	População atendida	Percentual da população (%)
4.012	124.876.824	73,6	1.268	98.812.904	58,2

Dados: SNIS 2013

Breve histórico do Setor

- ✓ **Anos 1970** – Sob a organização do PLANASA, os Prestadores foram organizados sob a forma de **monopólios naturais** e com **visão regionalizada**. O PLANASA consistia de ações envolvidas planejamento, normalização, desenvolvimento e padrão de financiamento e que propiciou ao país uma consistente expansão dos serviços, em um período de forte crescimento populacional e urbanização;
- ✓ **Anos 1980** – Extinção do BNH e do Planasa;
- ✓ **Anos 1990** – Investimentos reduzidos a apenas 0,25% do PIB, contingenciamento orçamentário e da ausência de um marco legal efetivos de indução à eficiência e de atração de investimentos;
- ✓ **Anos 2000** – Sanção da Lei 11.445/2007 que estabeleceu diretrizes nacionais para o saneamento básico.

Principais marcos do saneamento no Brasil





Pós-Lei Ganhos

- ✓ Estabelecimento de diretrizes que proporcionaram previsibilidade e maior segurança jurídica ao setor;
- ✓ Estímulo à gestão de qualidade por meio de estabelecimento de instrumentos de gestão (planos de saneamento) que exigem soluções integradas e o regate da cultura de planejamento;
- ✓ Possibilidade de novos arranjos institucionais na prestação dos serviços de saneamento; e
- ✓ Estabelecimento do preceito da universalização dos serviços.





Pós-Lei Desafios

- ✓ Implementação da Lei Nacional do Saneamento:
 - Elaboração dos Planos de Saneamento; e
 - Implementação da regulação do setor;
- ✓ Cumprimento do Plansab – plano que define estratégias para o alcance da universalização dos serviços até 2033:

Orçamento previsto
para universalização

R\$ **303** bilhões



A meta é atingir

100%

de cobertura no
abastecimento
de água potável
na área urbana





Pós-Lei Desafios

- Determina como metas: o atingimento de 100% de cobertura de água potável para a área urbana, ou de 99% quando incluídas as áreas rurais; e o atingimento de 93% de cobertura de esgotamento sanitário para a área urbana, ou de 92% quando também incluídas as áreas rurais;
- Prevê investimentos da ordem de R\$ 508 bilhões para a universalização dos serviços de abastecimento de água potável, esgotamento sanitário, manejo de resíduos sólidos e drenagem urbana. Para água e esgoto o montante é de R\$ 303 bilhões;
- Cenário irreal – projeção adotada pelo Plansab prevê que o país apresentará uma inflação de 3,5% ao ano e taxa de crescimento anual de 4%, até 2033;
- Imprevisibilidade da garantia dos recursos – apenas assegura a previsibilidade dos recursos nos próximos cinco anos.



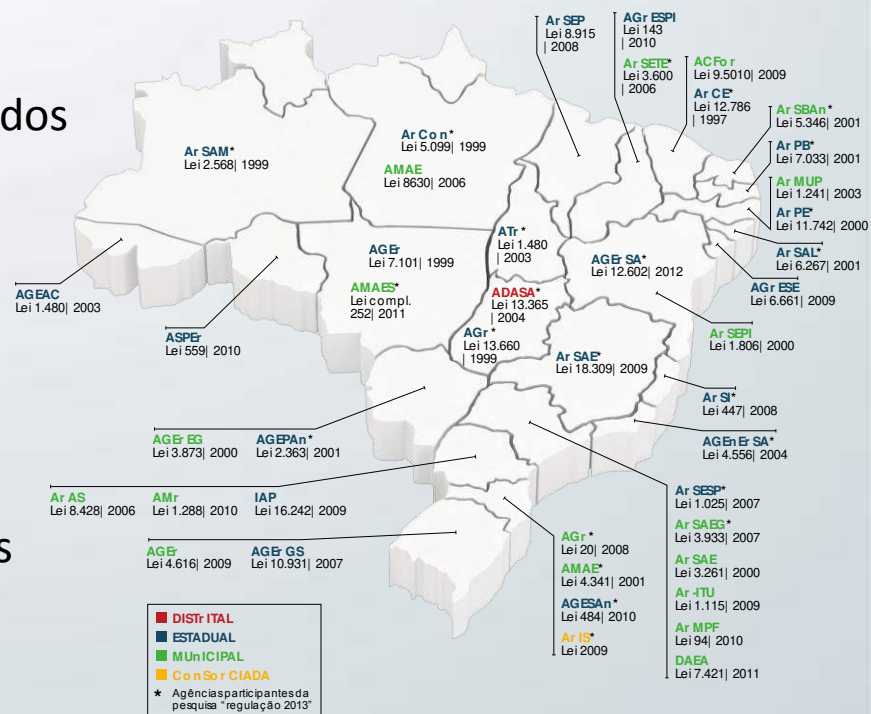
Pós-Lei Desafios

- ✓ Revitalização das prestadoras de saneamento – Desenvolvimento e cumprimento de ações que visem a efficientização da Gestão Operacional e do Desenvolvimento Institucional dessas empresas;
- ✓ Problema da titularidade dos serviços nas Regiões Metropolitanas e nos municípios;
- ✓ Tributação elevada incidente sobre o setor, a exemplo do PIS/COFINS. A estimativa para 2014 é de R\$ 3 bilhões, ou seja, 25% do total de investimentos no setor;
- ✓ Elevação dos custos de energia elétrica, que representa atualmente o segundo maior gasto das Companhias Estaduais de Saneamento;
- ✓ Exigências excessivas dos órgãos de controle e de fiscalização, sem prioridade e gradação para o setor de saneamento.

Agenda propositiva da AESBE

✓ Regulação do setor de saneamento:

- Estabelecimento de um único prestador do serviço para vários municípios, contíguos ou não;
- Uniformidade de fiscalização e regulação dos serviços, inclusive de sua remuneração; e compatibilidade de planejamento.
- Estruturação das agências reguladoras para garantir que haja independência decisória, autonomia administrativa, orçamentária, financeira, transparência, tecnicidade, celeridade e objetividade nas decisões.





Agenda propositiva da AESBE

✓ **Centralização dos recursos para saneamento:**

- A Aesbe propõe que seja escolhido um único Ministério para ser o responsável pelo desenvolvimento do saneamento no país, o qual deva centralizar e gerir os recursos para o setor.



✓ **Tratamento diferenciado para o Licenciamento Ambiental no setor de saneamento:**

- O déficit histórico no saneamento brasileiro não será resolvido caso não haja segurança jurídica e condições simplificadas e gradativas para os agentes do setor. Nenhum país saiu de patamares tão baixos para a universalização, sem um plano de longo prazo adequado as realidades regionais.





Agenda propositiva da AESBE

✓ Simplificação dos processos de financiamento:

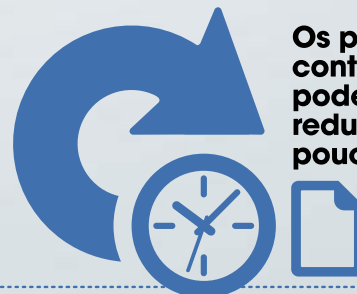
- Eliminação da duplicidade na fase de análise das propostas, com isso os prazos de contratação poderiam ser reduzidos para pouco mais de um ano sem nenhum comprometimento do processo;
- Divulgação dos dados do FGTS no primeiro trimestre, permitindo às operadoras antecipar o planejamento e os projetos, o que dará mais agilidade na implantação dos empreendimentos.

Da forma como é feito hoje,
o processo leva quase

2
anos



Com a simples
eliminação da
duplicidade na
fase de análise



Os prazos de
contratação
podem ser
reduzidos para
pouco mais de

1
ano



Agenda propositiva da AESBE

✓ Criação do Fundo Garantidor e Locação de Ativos:

- Criação de Fundo Garantidor de PPPs e Locação de Ativos que possibilite que às operadoras com menor poder de negociação ter, nos primeiros anos do contrato, acesso a recursos para suportar as contraprestações.

✓ Linhas de crédito para desenvolvimento operacional:

- Criação de programa específico de linhas de financiamento e do OGU destinados a programas de combate as perdas, com base em critérios objetivos atrelados a metas de desempenho e eficiência operacional das empresas de serviço.





Agenda propositiva da AESBE

✓ **Aperfeiçoamento do SNIS/SINISA:**

- Escolha de um conjunto de dados e índices que possam ser apurados e trabalhados de forma mais rápida;
- Utilização de recursos de programas do BID ou BIRD, como o Interágua, obtidos com o Banco Mundial pelo Ministério das Cidades para o desenvolvimento de um sistema de informação mais robusto e confiável.





Agenda propositiva da AESBE

✓ Infraestrutura de saneamento para conjuntos habitacionais:

- Liberação de recursos para implantação dos Conjuntos Habitacionais concomitantemente com os recursos para implantação de sistemas de água e esgoto a fim de viabilizar que os conjuntos possam ser ocupados imediatamente após a conclusão;
- Considerar as obras necessárias para atendimento dos conjuntos habitacionais como obras incidentes possibilitando que os responsáveis pelos empreendimentos também assumam a implantação dos sistemas de saneamento necessários desde que aprovados previamente pelas operadoras e com a fiscalização destas.

Custos de Produção
e Distribuição

R\$ **2,50** ^{m³}



Valor da tarifa social

R\$ **0,50** ^{m³}





Agenda propositiva da AESBE

- ✓ Desoneração do PIS/COFINS atrelado a investimentos

A estimativa de arrecadação em 2014 é de

R\$ **3** bilhões

Este valor corresponde a



25%

do total de investimentos no setor



Agenda propositiva da AESBE

✓ Política Energética Específica para Saneamento

- A Aesbe propõe que o setor de saneamento, que é eletrointensivo, seja tratado de forma diferenciada no tocante às tarifas, redução de custos extras, manutenção de preço único nas 24 horas do dia, uma vez que o abastecimento humano não pode ser interrompido.





Agenda propositiva da AESBE

✓ Apoio técnico aos Planos Municipais de Saneamento:

- Disponibilização, além de recursos, de apoio técnico na contratação, desenvolvimento e acompanhamento desses planos.

ATENDIMENTO

4.000 municípios



120 milhões de habitantes





Agenda propositiva da AESBE

- ✓ **Subsídio para as tarifas sociais de água e de esgoto:**
 - Promoção de subsídios à população que realmente precisa, e que se enquadre dentro dos critérios estabelecidos para outros benefícios sociais do governo;
 - A inclusão do subsídio para o saneamento na política social do Governo Federal.





OBRIGADO

Roberto Tavares
Presidente da Aesbe

